

RAFAEL BIELSA

**Profesor titular y Miembro de la Academia de Derecho y
Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires**

DERECHO ADMINISTRATIVO

Sexta edición

TOMO V

**RESPONSABILIDAD DEL ESTADO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y
JURISDICCION JUDICIAL
ACTOS DE GOBIERNO**



LA LEY

SOCIEDAD ANÓNIMA EDITORA E IMPRESORA

BUENOS AIRES

1980

I N D I C E

LIBRO NOVENO

RESPONSABILIDAD CIVIL DE LA ADMINISTRACION PUBLICA

CAPÍTULO I

IDEA GENERAL DE LA CUESTION

	PÁG.
986 — El principio de irresponsabilidad del Poder público	1
987 — Fases y sistemas generales de la responsabilidad por actos de la Administración pública	7
987 ^{bis} — Lineamiento general de las soluciones legales fundadas en la idea de culpa	15

CAPÍTULO II

DOCTRINAS SOBRE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

§ 1. — EN EL DERECHO INTERNO

988 — Aplicación de principios constitucionales	17
989 — El Poder público y el fin jurídico del Estado	20
990 — Fundamento jurídico de la responsabilidad por los diversos actos del Poder público	22
991 — Indemnización a las víctimas de errores judiciales	29
992 — La responsabilidad de la Administración pública por los hechos y actos de sus funcionarios que obran como tales. Teorías	30
993 — Teorías: 1) de la culpa o falta en el servicio público; 2) del riesgo administrativo	36
994 — La responsabilidad fundada en el principio tradicional	45

VIII

INDICE

§ 2. — EN EL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO

		PÁG.
995	— La responsabilidad y los actos que la originan	49
995 ^{bis}	— Lineamiento general positivo	51

CAPÍTULO III

RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN EL DERECHO PÚBLICO INTERNO

§ 1. — NUESTRO SISTEMA LEGAL Y JURISPRUDENCIAL

996	— Observación preliminar. Estado de la cuestión	55
997	— Distinción fundada en la doble personalidad del Estado	59
998	— Insuficiencia de la aplicación analógica. Crítica de la jurisprudencia actual	67
999	— Régimen del Código civil	74
1000	— Responsabilidad indirecta del Estado como persona jurídica	78
1001	— Responsabilidad "legal" del Estado. Examen crítico de algunos textos	81
1002	— Régimen legal de las reclamaciones por indemnización	84
1003	— Aspecto constitucional de la cuestión	86

§ 2. — CONCLUSIONES GENERALES

1004	— Fundamento jurídico de la responsabilidad	90
1004 ^{bis}	— Solución jurisprudencial y solución legal	92
1004 ^{ter}	— Reglas generales de la jurisprudencia	93
1004 ^{quater}	— Legislación local	98

LIBRO DÉCIMO

LA JUSTICIA EN LA ADMINISTRACION PUBLICA

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS GENERALES

§ 1. — SEPARACIÓN DE PODERES. LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

1005	— Advertencia preliminar	99
1005 ^{bis}	— Observación sobre la terminología	104

§ 2. — JURISDICCION ADMINISTRATIVA

	PÁG.
1006 — Caracteres generales	110
1006 ^{bis} — El acto jurisdiccional	117
1007 — Potestad jurisdiccional administrativa	121

§ 3. — SISTEMAS GENERALES

1008 — Justicia administrativa. Nociones preliminares	127
1009 — Sistema judicial	129
1010 — Sistema de jurisdicción contenciosoadministrativa ..	132
1011 — Sistemas intermedios	141

§ 4. — ATRIBUCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

A. — *Facultad reglada y facultad discrecional*

1012 — Principio general	148
1013 — Diversas formas y extensión de la facultad discrecional	152
1014 — Interés legítimo. Interés simple	154

B. — *Situación jurídica de los administrados*

1015 — Principios generales sobre la defensa de los derechos en la esfera administrativa	158
1015 ^{bis} — Reglas generales	162
1015 ^{ter} — Excepción de ilegitimidad y recurso de "inconstitucionalidad"	163
1015 ^{quater} — Caracteres y función de la excepción de ilegitimidad	164

§ 5. — DOMINIO DE APLICACIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

1016 — Principios generales	167
1016 ^{bis} — La jurisdicción y la competencia en el sistema constitucional argentino	168
1016 ^{ter} — Competencia judicial, competencia contenciosoadministrativa	176
1017 — Clasificación general de los actos excluidos de la jurisdicción y de competencia contenciosoadministrativa	180
1017 ^{bis} — Declaración de incompetencia	186

CAPÍTULO II

RECURSOS ADMINISTRATIVOS JURISDICCIONALES

§ 1. — NOCIÓN GENERAL

	PÁG.
1018 — Medios de impugnación de actos irregulares. Enunciación	189

§ 2. — ACTOS QUE NO SON RECURSOS

A. — *La denuncia*

1018 ^{bis} — Carácter general. Cuándo se asimila al recurso ..	190
---	-----

B. — *La acción popular*

1019 — Caracteres generales de la institución	192
1019 ^{bis} — Importancia práctica y valor jurídico de la acción popular	195
1020 — Lineamiento general de la acción popular	197

C. — *Reclamaciones y recursos administrativos*

1021 — La reclamación administrativa	198
1021 ^{bis} — Recurso jerárquico	199
1022 — Recurso contenciosoadministrativo. Remisión	200

§ 3. — RECURSO JERÁRQUICO

A. — *Principios generales*

1023 — Acto jurisdiccional administrativo preliminar	201
1023 ^{bis} — Carácter administrativo del acto que impone directamente multa	204
1024 — Naturaleza y extensión del recurso. Potestad jerárquica y contralor administrativo	206
1024 ^{bis} — Caracteres generales	209
1025 — Caracteres jurídicos. Recurso "formal" y "jurisdiccional"	210

B. — *Requisitos*

	PÁG.
1026 — Orden jerárquico	211
1027 — El recurso jerárquico respecto de las entidades autárquicas (entes administrativos descentralizados)	213
1028 — Derecho o interés legítimo del recurrente	216
1029 — Capacidad	217
1030 — Término	219

C. — *Competencia*

1031 — Procedimiento y forma	222
1031 ^{bis} — Ambito de aplicación del recurso jerárquico. Diferencias respecto del recurso contencioso	224
1031 ^{ter} — Competencia para dictar resoluciones definitivas contra las cuales procede recurso ante el Poder ejecutivo	228

D. — *Efectos de la decisión*

1032 — Resoluciones que causan estado	234
1033 — <i>Quid</i> del recurso extraordinario contra la decisión en recurso jerárquico	236
1033 ^{bis} — Disposiciones legales y decisiones jurisprudenciales	238
1034 — Efecto del recurso respecto de la prescripción	240
1035 — Suspensión de la decisión	241
1035 ^{bis} — Disposiciones anómalas	242

CAPÍTULO III

LA JURISDICCION Y EL PROCEDIMIENTO EN LO
CONTENCIOSOADMINISTRATIVO

§ 1. — JURISDICCION CONTENCIOSOADMINISTRATIVA

A. — *Nociones preliminares*

1036 — Distinción relativa a la jurisdicción y el procedimiento	245
1036 ^{bis} — Concepto de la jurisdicción	246
1037 — Naturaleza de la jurisdicción contenciosa. Recurso de plena jurisdicción	248
1038 — El recurso contencioso de anulación	251

B. — *Determinación de la competencia*

	PÁG.
1039 — Límites de la jurisdicción y de la competencia contenciosoadministrativa	256
1039 ^{bis} — Vicio de incompetencia en los actos administrativos	262
1040 — Renuncia a la competencia contenciosoadministrativa y renuncia a la jurisdicción, por elección de una de las vías: administrativa y judicial	264
1041 — Competencia judicial en casos que tienen por origen un acto administrativo y en que la Administración pública es parte	267
1041 ^{bis} — Efectos de la presentación del recurso en el ordenamiento jurisdiccional	268
1041 ^{ter} — Competencia civil en actos del Estado, sus órganos y los concesionarios de servicios públicos	270

§ 2. — RECURSO CONTENCIOSOADMINISTRATIVO
DE PLENA JURISDICCIÓN

A. — *Requisitos objetivos*

1042 — Caracteres generales	273
1043 — Condiciones de admisión del recurso. La decisión administrativa previa	274
1044 — Decisión administrativa ejecutoria	276
1045 — La ejecutoriedad y la suspensión del acto impugnado	277
1046 — Decisión expresa y decisión tácita	279
1047 — Carácter jurídico de la reclamación y la decisión previa	280
1048 — Limitaciones establecidas por la jurisprudencia al requisito de la reclamación previa	281

B. — *Elementos de carácter subjetivo*

1049 — Cualidad de parte. Acciones o recursos jurisdiccionales	282
1050 — La Administración pública como parte en juicio ..	285

§ 3. — PROCEDIMIENTO CONTENCIOSOADMINISTRATIVO

A. — *Caracteres generales*

1051 — Observación preliminar	293
1052 — Aplicación de leyes de procedimiento. Principios generales	295

	PÁG.
1053	— Los medios de prueba 299
1054	— Términos 301
1055	— Notificaciones 304

B. — *Substanciación del recurso*

1056	— Promoción del recurso. Demanda 305
1057	— Cuestiones prejudiciales y cuestiones previas 307
1058	— Excepciones 312
1059	— Prescripción 317
1060	— Suspensión del acto impugnado 319
1061	— El interdicto llamado de “no innovar” 321
1062	— Modalidades del régimen de la prueba 326

C. — *Régimen de la sentencia*

1063	— Fundamento y motivación 340
1063 ^{bis}	— Contenido de la sentencia. Limitaciones 340
1064	— Efectos de la sentencia 343
1065	— Suspensión de la ejecución de sentencia 345

§ 4. — EXTINCIÓN NO JURISDICCIONAL DEL JUICIO

1066	— Desistimiento y perención 349
1067	— Perención de la instancia 350
1068	— Interrupción y suspensión del término de perención 353

§ 5. — LA COSA JUZGADA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1069	— Principios generales 353
1070	— Presupuestos jurídicos de la cosa juzgada 356
1071	— La cosa juzgada en el derecho administrativo 358
1072	— La cosa juzgada y el acto administrativo jurisdiccional 363
1073	— Examen sumario de la jurisprudencia 365
1073 ^{bis}	— Jurisprudencia sobre requisitos de la cosa juzgada en lo administrativo 368
1073 ^{ter}	— Recurso extraordinario y cosa juzgada. Jurisprudencia 370
1074	— Efectos de la cosa juzgada 371
1075	— La cosa juzgada en el juicio contenciosoadministrativo 375
1075 ^{bis}	— La cosa juzgada en el recurso de anulación y el tercer opositor 377
1075 ^{ter}	— Recurso paralelo 378

CAPÍTULO IV

CONFLICTOS EN LA ADMINISTRACION

§ 1. — ENTRE ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS

	PÁG.
1076 — Observaciones preliminares	381
1076 ^{bis} — Carácter de los conflictos administrativos y cuestiones de competencia	383
1076 ^{ter} — Reglas generales	387
1076 ^{quater} — Conclusiones generales	392

§ 2. — CONFLICTOS JURISDICCIONALES DE COMPETENCIA

1076 ^{quinq.} — Principios generales. Reglas aplicables	393
--	-----

CAPÍTULO V

LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
EN LA REPUBLICA ARGENTINA

§ 1. — EN EL ORDEN NACIONAL

A. — *Nociones generales*

1077 — Jurisdicción y competencia. Observación preliminar	397
---	-----

B. — *Jurisdicción y competencia administrativa*

1078 — Observación preliminar	405
-------------------------------------	-----

I — Revisión jurisdiccional de las decisiones
de la Administración pública

1078 ^{bis} — Normas generales	409
1079 — Coexistencia de dos recursos jurisdiccionales: a) Judicial. b) Administrativo	411

II — Revisión jurisdiccional por recurso
contencioso administrativo

1080 — Principios generales. Jurisprudencia	414
---	-----

III — La revocabilidad de los actos administrativos y el recurso contenciosoadministrativo

	PÁG.
1081 — Principios generales. Jurisprudencia	418
1081 ^{bi} — Actos que reconocen derechos	422

C. — *Procedencia del recurso contencioso*

1082 — Reglas generales establecidas en la doctrina y en la jurisprudencia	423
---	-----

D. — *Competencia contenciosoadministrativa en razón de la naturaleza del acto administrativo*

I — Reglas legales y jurisprudenciales

1083 — Disposiciones en leyes federales	429
1084 — La jurisdicción contenciosoadministrativa es local	431

II — Competencia jurisdiccional en materia de contratos

1085 — Reglas generales. Diversos contratos	432
1086 — Conclusiones sobre la competencia. Excepciones ..	439

III — Competencia en cuestiones relativas a derechos de funcionarios públicos

1087 — Observación general	440
1088 — Distinción entre actos del funcionario y derechos del funcionario	443
1089 — Separación de la competencia. Límites	445

IV — Competencia en materia de responsabilidad extracontractual de la Administración pública

1090 — Naturaleza de la cuestión	451
1091 — Reglas generales sobre la distinción respecto de la competencia	452
1092 — El régimen de la prueba	455

V — Competencia en materia de limitaciones impuestas
a la propiedad en interés público

	PÁG.
1093 — Meras restricciones	456
1094 — Servidumbres públicas	457
1095 — Análisis de la jurisprudencia	457
1096 — Protección por la acción popular	459

E. — *Jurisdicción administrativa y jurisdicción judicial
en materia fiscal*

I — Principios generales

1096 ^{bis} — Advertencia preliminar	460
1097 — Protección jurisdiccional del contribuyente	461
1098 — Caracteres de lo contencioso en el orden fiscal	462
1098 ^{bis} — Caracteres del procedimiento fiscal administrativo y contencioso	466
1099 — Reglas jurisdiccionales derivadas del sistema cons- titucional	468
1100 — Competencia administrativa y competencia judicial	468
1101 — Ministerio fiscal y ministerio público	474

II — Recursos administrativos

1102 — Preliminar	477
1103 — Reclamaciones y recursos	478
1104 — Caracteres generales y clases	479
1105 — Recursos formales y no formales	479
1106 — Recurso de reconsideración	480
1107 — Recurso administrativo de repetición	481
1108 — Caracteres legales del recurso	481

III — Recursos judiciales

1109 — Caracteres generales	481
1110 — Acción de repetición	482
1111 — Tribunales judiciales competentes en materia fiscal	483

IV — Jurisdicción administrativa fiscal

1112 — Tribunal fiscal. Creación	484
1112 ^{bis} — Competencia del Tribunal fiscal	487

	PÁG.
1112 ^{ter} — Competencia judicial	487
1113 — Régimen de pruebas	489

V — Cuestiones de aduana

1114 — Régimen y caracteres generales	491
1115 — Competencia administrativa de la autoridad de la Aduana. Jurisdicción contenciosa en materia aduanera	493
1115 ^{bis} — Régimen jurisdiccional vigente	495
1116 — Competencia en materia represiva	500
1117 — Recurso administrativo	501
1118 — Competencia judicial. Principios generales	501
1119 — Régimen del recurso judicial	502
1120 — Recursos y acciones no previstos en la ley respecto de las resoluciones de Aduana	503

VI — Impuestos internos

1121 — Advertencia general	503
1122 — Régimen contencioso de la ley de unificación de impuestos internos	504
1123 — Observación general sobre procedimiento y represión	505

F. — Juicios y procedimientos jurisdiccionales concernientes a la administración financiero-patrimonial y a la administración fiscal

I — Juicios de cuentas y de responsabilidad

1124 — Tribunal de Cuentas	506
1124 ^{bis} — El juicio de cuentas	510
1125 — Juicio de responsabilidad	515
1126 — Ejecución de las resoluciones del Tribunal de Cuentas. Juicio de apremio	519
1127 — Carácter prejudicial de las resoluciones del Tribunal de Cuentas	520

G. — Juicios y procedimientos en materias de industria y comercio

1128 — Marcas de fábrica. Procedimiento contencioso ...	523
1129 — Minas. Jurisdicción: 1º) administrativa; 2º) judicial	524

		PÁG.
1130	— Comercio de carnes. Fiscalización	526
1131	— Concesiones de explotación de bosques. Caducidad de concesiones	527

H. — *Materias diversas*

1132	— Jubilaciones y pensiones. Advertencia general ...	528
1133	— Recursos administrativos y jurisdiccionales contra las resoluciones del Instituto Nacional de Previsión Social	531
1134	— Excepciones militares	532
1135	— Recursos jurisdiccionales en las universidades ...	532
1136	— Universidad de Buenos Aires. Recurso creado por la ordenanza de 3 de junio de 1929	536
1136 ^{bis}	— Régimen anómalo actual	537
1137	— Policía agraria. Procedimiento contencioso	538
1137 ^{bis}	— Organos especiales. Juntas de Vigilancia. Propiedad enemiga	538

§ 2. — PROTECCIÓN DE LOS ADMINISTRADOS POR EL RECURSO EXTRAORDINARIO

1138	— Actos administrativos inconstitucionales	540
1139	— Jurisdicción de la Corte Suprema	542
1140	— Observación crítica sobre el régimen legal y jurisprudencial	546

§ 3. — LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN EL ORDEN LOCAL

A. — *Lo contencioso administrativo en las provincias*

I — Principios generales

1141	— Preliminar sobre la jurisdicción local y la justicia federal	547
1141 ^{bis}	— Lineamiento del sistema	548
1142	— Requisitos del recurso contencioso administrativo ..	550
1143	— Tribunales competentes	551

II — Caracteres del procedimiento

1144	— La reclamación administrativa previa	553
1145	— Competencia del Poder administrador	554

	PÁG.
1146 — La denegación administrativa. Observación crítica	555
1147 — El procedimiento en el juicio contenciosoadministrativo	556

III — Sentencia

1148 — Carácter jurídico	558
1149 — Efectos	559
1150 — Recursos	560
1150 ^{bis} — Régimen de costas	560

B. — *Municipalidad de la Capital federal*

1151 — Régimen legal. Aplicación jurisprudencial	563
1151 ^{bis} — Observación sobre la competencia de la Cámara de Apelaciones en lo Civil	567
1152 — Recurso jurisdiccional	569

§ 4. — JURISDICCION ORDINARIA DE LA CORTE SUPREMA EN DEMANDAS CONTRA PROVINCIAS

1153 — Causas civiles. Norma constitucional	570
1154 — Exclusión de causas en que las provincias proceden como poder público	572
1155 — Jurisprudencia sobre algunas materias especiales ..	576
1155 ^{bis} — Fuero federal	579
1156 — Sobre el concepto de "parte", referido a las provincias	580
1157 — El recurso extraordinario contra decisiones dictadas en juicios contenciosoadministrativos. Reglas generales	582

CAPÍTULO VI

LO CONTENCIOSO EN LA JURISDICCION JUDICIAL

§ 1. — JURISDICCION FEDERAL

A. — *La Nación como persona jurídica civil*

I — Principios generales

1158 — Régimen legal	589
1159 — Observaciones críticas sobre la determinación del carácter de la Nación persona jurídica	591

	PÁG.	
1160	— Reglas jurisprudenciales relativas a la distinción. Enunciación	594
1161	— Interdictos posesorios contra la Administración pública	596
1162	— Expropiación por utilidad pública. Competencia judicial	599

II — Procedimiento

1163	— Demanda. Condiciones generales exigidas por la ley	600
1164	— Procedimiento	605
1165	— Recursos contra la sentencia	606

III — Personas jurídicas administrativas.

Entidades autárquicas

1166	— Régimen jurisdiccional	608
1167	— Reglas jurisprudenciales. Examen y sumario	609
1168	— La reclamación administrativa con respecto a las entidades autárquicas	611

B. — *La Nación como persona de derecho público*

I — Reglas generales

1169	— Supresión de la venia legislativa	612
1170	— La reclamación administrativa previa según la ley 3952	616
1170 ^{bis}	— “Gestión administrativa” y “reclamación administrativa”	618
1170 ^{ter}	— Excepciones a la regla legal, creadas por la jurisprudencia	620
1170 ^{quater}	— La regla de “solve et repete” en lo contencioso-administrativo	622
1171	— Denegación de la reclamación del recurrente. Interpretación del silencio de la Administración pública	625
1172	— Procedimiento y recursos	629
1172 ^{bis}	— Carácter declaratorio de la decisión	631

II — Las vías de hecho y la jurisdicción ordinaria

1173	— Justificación de la competencia judicial	633
1173 ^{bis}	— Cuándo hay “vía de hecho”. Caracteres que la definen	635
1174	— “Usurpación de poder” y “exceso de poder”	639

§ 2. — LA NACIÓN EN LA JURISDICCIÓN ORDINARIA

	PÁG.
1175 — La cuestión jurisdiccional	645
1176 — Observaciones sobre el régimen local y la jurisprudencia	649
1177 — Conclusiones generales	650

§ 3. — RECURSO EXTRAORDINARIO Y EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD

1178 — Recurso de inconstitucionalidad	651
1178 ^{b1*} — Excepción de ilegalidad	652

CAPÍTULO VII

REPRESENTACION Y DEFENSA DEL ESTADO

§ 1. — EN EL ORDEN NACIONAL

1179 — Preliminar	657
1180 — Concepto general del ministerio público	659
1181 — Ministerio fiscal. Régimen legal. Cuerpo de Abogados del Estado	663
1182 — Procurador general de la Nación	666
1183 — Procurador del Tesoro	672
1184 — Procuradores fiscales	673
1185 — Instancias	677

§ 2. — EN EL ORDEN PROVINCIAL

1186 — Los fiscales de Estado. Funciones generales	679
1187 — Representación de las provincias ante la Corte Suprema	680

CAPÍTULO VIII

LA ADMINISTRACION PUBLICA Y EL COMPROMISO ARBITRAL

1188 — Observación preliminar	683
1189 — Caracteres jurídicos del arbitraje en la Administración pública. El compromiso arbitral es un contrato. Funciones del árbitro	684

	PÁG.
1190	— Arbitro arbitrador y árbitro "juris". Diferencias .. 684
1191	— Objeciones que se hacen al arbitraje en la Administración 686
1192	— Justificación y límites del arbitraje 687
1193	— La Nación y el compromiso arbitral 688
1194	— El arbitraje en la ley y en la jurisprudencia 690
1195	— Carácter de la sentencia arbitral 691
1196	— Recursos jurisdiccionales contra la decisión arbitral 692
1197	— Conclusiones generales 694

CAPÍTULO ADICIONAL

LOS ACTOS DE GOBIERNO

§ 1. — SOBRE LA DISTINCIÓN ENTRE ACTOS DE GOBIERNO
Y ACTOS ADMINISTRATIVOS

1198	— Nociones generales. Los recursos jurisdiccionales .. 697
1198 ^{bis}	— Actos de gobierno y actos administrativos 698
1198 ^{ter}	— Exclusión de juzgamiento. Jurisprudencia 699
1199	— Concepto originario del acto de gobierno según la actividad del Estado 701
1200	— Noción de acto de gobierno. Caracteres diferenciales 702
1201	— Restricción del concepto de acto de gobierno. Tendencia a la protección jurídica de los administrados 703

§ 2. — EXAMEN SUMARIO DE LOS ACTOS DE GOBIERNO

1202	— División general 705
1203	— Expulsión de extranjeros 707
1204	— Estado de sitio 708
1205	— Intervención en las provincias 711
1206	— Hechos de guerra 712
1207	— Presas marítimas y capturas bélicas 713
1208	— Relaciones diplomáticas 715

§ 3. — NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN DE CIERTOS FUNCIONARIOS

1209	— Cuándo es acto de gobierno 715
1210	— El móvil político y la declaración en comisión de funcionarios y empleados 718
1211	— El concepto de "comisión" en el texto de la Constitución nacional 718

	PÁG.
1212 — Funcionarios y empleados declarados en comisión	721
1213 — Violación de las garantías de estabilidad	724
1214 — Conclusiones	725

§ 4. — CARÁCTER ESPECIAL DE ACTOS JURIDICOPOLÍTICOS

1215 — Naturaleza de la amnistía y del indulto. Sus diferencias	727
1216 — Fundamento y carácter del indulto. Recursos contra el acto del indulto	728
1217 — Ejercicio de la facultad de indultar	729
INDICE ALFABÉTICO DE MATERIAS	733